

**ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ СОВЕТ  
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ АССОЦИАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
«СИБИРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ» ПО ЭКОЛОГИИ И СОХРАНЕНИЮ  
ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ**

**ПРОТОКОЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ**

19 февраля 2019 г.

г. Иркутск

**I. О плане работы экспертно-консультационного совета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» по экологии и сохранению природного наследия**

---

(С.Г. Левченко)

1. Принять к сведению доклад Председателя экспертно-консультационного совета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» по экологии и сохранению природного наследия (далее, соответственно – ЭКС, МАСС), Губернатора Иркутской области С.Г. Левченко и поддержать внесенные им предложения о целях и задачах ЭКС в 2019 году.

2. Рекомендовать членам ЭКС в срок до 15 марта 2019 года направить в адрес Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» (далее – ИК МАСС) предложения в план работы ЭКС в 2019 году, а также предложения и материалы по вопросу утилизации и использования золошлаковых отходов угольных ТЭС.

**II. О подходах к реализации целей и задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию 01 марта 2018 года и обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 в части эффективного обращения с продуктами сжигания твердого топлива угольной тепловой электроэнергетики в субъектах МАСС**

---

(С.Г. Левченко, И.А. Гончаров, Г.Г. Гусельников, А.А. Сименел, К.Я. Кушнир,  
Е.А. Новиков, А.В. Антропенко)

1. Отметить, что для решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в сфере экологии, необходимо обеспечить введение в



хозяйственный оборот на территории субъектов Российской Федерации продуктов сжигания угольного топлива (далее – Продукты) в объемах не ниже их годового прироста за счет массового введения в хозяйственный оборот (использования) Продуктов и материалов, получаемых на их основе.

2. Согласиться с мнением членов ЭКС о том, что наиболее эффективным способом решения задачи массового использования Продуктов в среднесрочной перспективе мог бы стать отдельный федеральный проект «Ликвидация накопленного экологического ущерба от деятельности угольных ТЭС» в рамках Национального проекта «Экология».

Главной целью данного федерального проекта, было бы целесообразно определить: «Устранение законодательных и экономических ограничений использования продуктов сжигания угольного топлива»

Достижение указанной цели возможно при решении следующих задач:

- приоритетное использование Продуктов, а также материалов, созданных на их основе при строительстве, в том числе создании нового, реконструкции, капитальном или текущем ремонте земляного полотна и дорожной одежды автомобильных дорог общего пользования, а также железных дорог;

- применение Продуктов для приготовления легких бетонов и в производстве строительных материалов при условии обязательного их массового использования в строительной отрасли;

- применение Продуктов в качестве техногенного грунта для рекультивации оврагов, карьеров, горных выработок, шахт, в промышленном и гражданском строительстве, при послойной консервации полигонов хранения твердых бытовых отходов, в сельском хозяйстве, в том числе при восстановлении земельных угодий различного назначения, а также по другим направлениям хозяйственного оборота.

3. Для решения задачи, указанной в пункте 1 настоящего решения, на уровне МАСС:

3.1. Просить Совет МАСС:

- принять решение о создании межведомственной рабочей группы (МРГ) из числа руководителей рабочих групп, указанных в п.3.2 и представителей федеральных органов власти, обеспечивающих регулирование и надзор в сфере энергетики и природоохранной деятельности для устранения излишних законодательных ограничений хозяйственного оборота Продуктов, а также по принятию норм, стимулирующих массовое использование в хозяйственном обороте Продуктов и материалов на их основе, в том числе норм и стандартов налогового и экономического стимулирования;



- обратиться в Правительство Российской Федерации с предложениями об организации разработки стимулирующих мер, направленных на привлечение субъектов предпринимательской деятельности к использованию Продуктов, а также производству и применению материалов, созданных на их основе, в том числе:

- о разработке механизмов целевого государственного финансирования для субъектов предпринимательской деятельности, использующих Продукты и материалы, созданные на основе Продуктов;
- установления налоговых преференций для субъектов предпринимательской деятельности, использующих Продукты и материалы, созданные на основе Продуктов;
- установления льготных тарифов при массовой транспортировке Продуктов железнодорожным транспортом для строительства, реконструкции, ремонта земляного полотна и дорожных одежд автомобильных дорог общего пользования, а также железных дорог.

3.2. Просить руководителей субъектов Российской Федерации, входящих в состав МАСС, сформировать в срок до 1 мая 2019 года под руководством своих заместителей региональные рабочие группы по решению задач, указанных в пункте 2 настоящего решения, определив для них до 1 октября 2019 года следующие задачи:

- собрать и обобщить информацию о реализуемых или готовых к реализации проектах по производству в регионах строительных материалов на основе Продуктов;
- разработать меры по поддержке сбыта продукции, производимой в рамках таких проектов;
- произвести оценку площади земель, нарушенных при добыче общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ), а также площади земель под объектами размещения твердых коммунальных отходов, несоответствующими требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, следовательно, нуждающимися в рекультивации с возможным использованием Продуктов;
- провести анализ региональных программ и территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, с целью определения возможности включения мероприятий по использованию Продуктов и материалов, полученных на их основе, для рекультивации земель, нарушенных в процессе разработки и добычи месторождений ОПИ, а также полигонов и иных мест размещения твердых бытовых отходов (ТБО);
- определить пригодные для рекультивации овраги, карьеры, горные выработки, шахты, а с целью послойной консервации полигоны хранения твердых



бытовых отходов, в первую очередь в населенных пунктах, где такие объекты находятся в городской черте;

- провести оценку возможности финансирования (софинансирования) программ строительства, реконструкции, ремонта автомобильных дорог, строительства промышленных и гражданских объектов, рекультивации оврагов, карьеров, горных выработок, шахт, земель сельскохозяйственного назначения, а также других региональных программ, где возможно использование Продуктов, а также материалов, созданных на их основе;

- совместно с угольными ТЭС, действующими в регионах, проработать возможность использования имеющихся накоплений Продукта для рекультивации или консервации отобранных на предыдущем этапе объектов;

- по результатам проработки сформировать региональные планы потребления Продуктов и планы мероприятий по их реализации.

### 3.3. Поручить ИК МАСС:

- в срок до 1 июня 2019 года, совместно с представителями угольных ТЭС Сибири обобщить опыт работ по переводу Продуктов из категории золошлаковых отходов в категорию золошлаковых материалов и представить в МРГ предложения по единому порядку организации таких работ для рассмотрения и организации применения всеми заинтересованными сторонами;

- в срок до 1 июня 2019 года проработать возможность разработки и утверждения информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям «Использование золошлаковых материалов»;

- в срок до 1 ноября 2019 года сформировать сводный план потребления Продуктов и сводный план мероприятий по его реализации. Подготовленные материалы представить в МРГ.

- в срок до 1 ноября 2019 года, совместно с СО РАН, подготовить сводную аналитическую записку на основе предложений угольных ТЭС (разработанных согласно п.3.4) и направить в МРГ;

- в срок до 1 декабря 2019 года сформировать единую информационную базу данных регионов - членов МАСС, содержащую:

- сведения о внедренных в реальное производство технологиях использования Продуктов, а также материалов, созданных на основе продуктов;

- сведения о перспективных направлениях использования Продуктов, а также материалов, созданных на основе Продуктов;

- данные по запасам Продуктов на территории Сибири и их характеристики.

- подготовить предложения по:



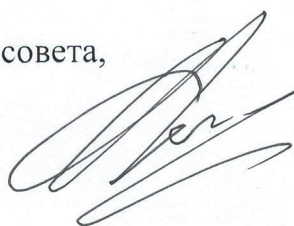
- организации создания готовых к внедрению моделей массового использования Продуктов, а также материалов, полученных на их основе, на основе внедренных технологий и перспективных НИОКР, в том числе с использованием модели франчайзинга;
- разработке и внедрению готовых бизнес-моделей по массовому коммерческому использованию Продуктов, а также материалов, созданных на основе переработки Продуктов;
- информационному, консультационному сопровождению приобретателя (покупателя) бизнес-модели массового использования продуктов, а также материалов, полученных на основе Продуктов, от запуска производства до организации сбыта.

#### 3.4. Просить руководителей угольных ТЭС Сибири:

- провести оценку объемов накопленных Продуктов ТЭС Сибири и их возможные направления использования в регионах - членах МАСС. Результаты оценки представить до 1 августа 2019 года в региональные рабочие группы для использования в работе и в ИК МАСС для обобщения и представления в МРГ;
- подготовить в срок до 1 октября 2019 года и направить в ИК МАСС предложения по вопросам нормативного правового регулирования практического использования Продуктов и материалов, созданных на их основе, в хозяйственном обороте, а также по экономическому и налоговому стимулированию производства и применения Продуктов и материалов, созданных на их основе.

4. ИК МАСС в срок до 20 марта 2019 года на основании настоящего протокольного решения, предложений и материалов, полученных от членов ЭКС и заинтересованных сторон, подготовить проект доклада Председателя ЭКС, Губернатора Иркутской области С.Г. Левченко по теме: «О повышении эффективности взаимодействия органов федеральной и региональной власти в сфере ликвидации накопленного экологического ущерба от деятельности угольных ТЭС Сибири» для выступления на совместном заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета МАСС, которое будет проведено в рамках Красноярского экономического форума – 2019.

Председатель экспертно-консультационного совета,  
Губернатор Иркутской области



С.Г. Левченко